



Le procedure di appalto dopo il Decreto “Sblocca-cantieri” (D.L. 18 aprile 2019, n. 32) e relativa legge di conversione

*Affidamento diretto e procedure sopra e sottosoglia comunitaria
Adempimenti, modalità di svolgimento, tempistiche e modalità di selezione*

Docente: Avv. Alberto Ponti, Avvocato amministrativista, esperto in contrattualistica pubblica

OBIETTIVI

Il corso esamina le diverse forme di aggiudicazione, incluse le cosiddette semplificate indipendentemente dall'obbligo di utilizzo delle piattaforme telematiche. Saranno illustrate le varie fattispecie di gara e gli adempimenti amministrativi da attuare, nel rispetto della normativa in materia e alla luce degli orientamenti più significativi dell'ANAC e della giurisprudenza

PROGRAMMA

Il sistema di qualificazione SOA e le problematiche connesse alle categorie S.I.O.S.
Il subappalto qualificante e il tema della partecipazione alle gare dei Consorzi
Le novità in tema di contratti pubblici introdotti dal cosiddetto Decreto Sblocca cantieri
Il Codice dei contratti pubblici

- I principi ispiratori del Codice e quelli da rispettare per gli affidamenti sottosoglia e dei contratti esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del Codice.
- L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).
- Il responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.
- Le fasi delle procedure di affidamento e i relativi controlli, con particolare riferimento agli appalti sottosoglia.
- L'accesso agli atti di gara e i divieti di divulgazione.

La procedura di affidamento diretto

- I casi in cui è ammissibile.

La determina a contrattare: contenuti

- La ragione della scelta dell'operatore prevista dal Codice.
- Le indicazioni fornite dall'ANAC.
- Il procedimento per giungere all'affidamento.

Gli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro

La procedura negoziata ex art. 36 del Codice dei contratti

- I principi da rispettare.
- I casi in cui è ammissibile.
- Le diverse soglie di applicazione.
- Il numero di operatori da invitare e le modalità di scelta.
- L'indagine di mercato e le modalità di svolgimento:
 - l'avviso;
 - le forme di pubblicità;
 - la scelta delle ditte.
- L'elenco degli operatori economici:
 - le modalità di costituzione;
 - le forme di pubblicità;



- i requisiti di iscrizione;
- casi di cancellazione;
- la scelta delle ditte da invitare.
- Le forme di pubblicità: la pubblicazione degli esiti degli affidamenti.
- Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti.
- La procedura negoziata ex art. 63 del Codice dei contratti
- I casi e le circostanze in cui è possibile svolgere la procedura.
- L'adeguata motivazione per il ricorso alla procedura.
- I beni infungibili: casistica e disciplina applicabile.
- I soggetti da invitare alla procedura: numero e modalità di scelta degli operatori.
- L'espletamento della procedura:
- i soggetti competenti;
- i documenti necessari;
- il rispetto del principio di trasparenza;
- l'indirizzo dell'organo di vertice dell'Amministrazione.
- L'indagine di mercato e l'elenco degli operatori economici
- Le modalità di svolgimento dell'indagine di mercato.
- Il rispetto dei principi dell'ordinamento.
- L'importanza dell'indagine quale strumento per individuare le ditte interessate e la base di gara.
- L'istituzione e regolamentazione dell'elenco.
- I requisiti di iscrizione.
- I casi di cancellazione.
- Le forme di gestione.
- Altre procedure e modalità di affidamento "semplificate"
- Gli accordi quadro.
- I sistemi dinamici di acquisizione.
- L'affidamento alle cooperative sociali di tipo B.
- L'affidamento alle associazioni di volontariato.
- Il rinnovo e la proroga dei contratti
- La normativa di riferimento.
- Ammissibilità: presupposti ed adempimenti necessari.
- Durata.
- I principali orientamenti della giurisprudenza.
- I requisiti per la partecipazione alle gare, con particolare riferimento a quelle di importo inferiore alla soglia comunitaria
- La Circolare del Dipartimento Politiche europee del 1° marzo 2007 sulle differenze tra requisiti di partecipazione e criteri di valutazione delle offerte: l'annosa questione della valutazione in sede di gara dei curricula degli operatori, l'esperienza maturata, il team per lo svolgimento del servizio.
- I requisiti di ordine generale: esame delle diverse casistiche.
- La capacità economico-finanziaria.
- La capacità tecnico-professionale.
- Le iscrizioni agli Albi professionali per le diverse tipologie di servizio.
- L'avvalimento dei requisiti:
- le dichiarazioni da produrre in sede di gara;
- la documentazione circa l'effettivo possesso dei requisiti;
- la responsabilità solidale tra le aziende;
- l'esecuzione del contratto in caso di avvalimento.
- Le dichiarazioni da produrre in sede di gara.
- I criteri di aggiudicazione
- Il prezzo più basso.
- L'offerta economicamente più vantaggiosa e le indicazioni fornite dall'ANAC (Linee guida n. 2).



- La Commissione di gara:
 - casi in cui necessita;
 - le modalità di scelta dei commissari e relativa nomina;
 - le forme di pubblicità.
- Analisi dei fattori di scelta più consoni alla fattispecie.
- Differenze tra requisiti di partecipazione ed elementi di valutazione.
- Le modalità di attribuzione dei punteggi per la qualità del progetto di servizio: simulazioni e casistica.
- Il confronto a coppie: vantaggi e svantaggi; modalità applicative.
- L'anomalia dell'offerta:
 - le modalità di determinazione (prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa);
 - esame delle diverse tipologie di anomalia;
 - il contraddittorio con l'impresa;
 - l'esclusione dalla gara e le ipotesi di esclusione automatica.
- L'esecuzione dei contratti di servizi e forniture e verifica di conformità.